

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012  
Тел: (495) 626-10-00, факс: (495) 626-90-38

E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

16.08.2013 № 03-04/09-3329нк

№ № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Совета  
Общероссийского отраслевого  
Объединения работодателей  
«Городской электрический транспорт»  
П.А. Берлану

Председателю Общероссийского  
Профсоюза работников  
жизнеобеспечения  
А.Д. Василевскому

Уважаемый Павел Аркадьевич!  
Уважаемый Александр Дмитриевич!

Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Министерства транспорта Российской Федерации во исполнение поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № П9-31699 рассмотрел совместное обращение Общероссийского отраслевого Объединения работодателей «Городской электрический транспорт» и Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения по вопросам разработки стандартов и правил транспортного обслуживания пассажиров, содержащих требования к качеству подвижного состава, транспортной инфраструктуре и предоставляемым услугам, и в части своей компетенции сообщает.

Законодательство Российской Федерации вопросы организации и создания условий для организации транспортного обслуживания населения относит к вопросам местного значения.

Статьей 53 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения.

Вместе с тем, Минтранс России разделяет позицию Совета Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Городской электрический транспорт» и Центрального комитета Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения о необходимости дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного и городского наземного электрического транспорта.

В этих целях Минтранс России разработан и письмом от 16 июля 2013 г. № СА-10/8092 представлен в Правительство Российской Федерации проект поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект поправок).

В проекте поправок предусмотрены соответствующие положения с целью введения понятий «межмуниципальный маршрут регулярных перевозок» и «муниципальный маршрут регулярных перевозок» и конкретизации особенностей установления, изменения, отмены указанных маршрутов регулярных перевозок.

Кроме того, проектом поправок предлагается внесение изменений в статью 19 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» с целью введения запрета на осуществление регулярных перевозок с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте (т.е. с обочин, тротуара и т.п.) с одновременным установлением нормы, в соответствии с которой посадка и высадка пассажиров должна производиться только на оборудованных остановочных пунктах, имеющих по пути следования.

Для обеспечения возможности применения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации прогрессивной модели отношений в сфере транспортного обслуживания населения, при которой исполнителю перевозки производится оплата за транспортную работу (вне зависимости от числа перевезенных пассажиров) на основе заключения соответствующих контрактов, Минтранс России направил в Минфин России предложения о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения от НДС услуг по транспортному обслуживанию населения, оказываемых на основании государственных (муниципальных) контрактов, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При этом в государственных (муниципальных) контрактах должны предусматриваться единые условия перевозок пассажиров по единым тарифам за проезд, установленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления), в том числе с предоставлением всех утвержденных в установленном порядке льгот на проезд.

Одновременно с этим распоряжением Минтранса России от 18 апреля 2013 г. № НА-37-р введены в действие Методические рекомендации по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования. Отличительная особенность Методических рекомендаций заключается в том, что в документе разработан механизм определения экономически обоснованной стоимости 1 км пробега транспортного средства на маршруте. Также Методические рекомендации учитывают удельные нормы расходов по статьям себестоимости, разработанные вместо существовавших ранее норм затрат, применяемых в дорыночной экономике.


В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2012 г. № 981 «Об утверждении Правил предоставления

и распределения в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку произведенных на территории государств – участников Единого экономического пространства автобусов, работающих на газомоторном топливе, трамваев и троллейбусов» Минтранс России предоставил 35 субъектам Российской Федерации субсидии на общую сумму 3 413,5 млн. рублей на закупку 619 автобусов, работающих на газомоторном топливе, 327 троллейбусов и 177 трамваев.

Необходимо отметить, что за время, прошедшее от принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 4 июля 2007 года в первом чтении законопроекта № 423427-4 «Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации» (новое название: «Об основах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации»), в большинстве субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты в области пассажирского транспорта. С учетом специфики каждого субъекта Российской Федерации в данных нормативных правовых актах в том числе содержатся положения, направленные на регулирование вопросов, связанных с развитием пассажирского транспорта общего пользования в соответствии с региональными и местными программами, установление социальных стандартов транспортного обслуживания населения, допуском перевозчиков к обслуживанию регулярных автобусных маршрутов, процедурами отбора перевозчиков, определением предмета и цены контракта на транспортное обслуживание.

По мнению Минтранса России, реализация данных мер позволит улучшить экономическое положение пассажирских организаций автомобильного и городского наземного электрического транспорта, применяющих социально ориентированные тарифы на проезд для всех категорий граждан, а также значительно повысить качество и безопасность пассажирских перевозок.

Директор Департамента  
государственной политики в области  
автомобильного и городского  
пассажирского транспорта



А.С. Бакирей